

Aan Algemeen Bestuur 6 oktober 2025

Adviesnota

		Portefeuillehouder:	
Datum	9 september 2025	Bestuurlijk	mr. S.H.M. Ornstein MCPm
Documentnummer	1908289/1908290	WMT	
Projectnummer		Bestuursprogramma	Bestuur en belastingen
Bijlage(n)	1	Opdrachtgever	
		Opsteller	
Onderwerp	Besluitvorming subsidieplafonds		

Voorstel

Het Mandaatbesluit wijziging subsidieplafonds Waterschap Vallei en Veluwe 2025 vast te stellen.

Inleiding

Op 4 maart 2020 heeft het algemeen bestuur de 'Algemene subsidieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2020' vastgesteld. In deze verordening is onder meer geregeld dat het algemeen bestuur jaarlijks in de begroting het bedrag vaststelt waarvoor gedurende het begrotingsjaar ten hoogste subsidies kunnen worden verleend. Dit bedrag geldt als subsidieplafond. In de huidige begroting staat daarom per subsidieregeling vermeld wat het subsidieplafond is. De bevoegdheid tot het verstrekken van subsidies is aan het college van dijkgraaf en heemraden toegekend. Bij nadere subsidieverordeningen wordt door het algemeen bestuur bepaald voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt door het college van dijkgraaf en heemraden. Het instellen van een subsidieplafond heeft tot gevolg dat er voor een subsidieregeling een maximaal bedrag beschikbaar is dat aan subsidie kan worden verstrekt. Een subsidieaanvraag moet dan ook worden geweigerd als door verstrekking daarvan het subsidieplafond wordt overschreden.

Uit oogpunt van wendbaarheid bestaat bij het algemeen bestuur de wens dat het college, onder voorwaarden, kan besluiten tot het wijzigen van door het algemeen bestuur vastgestelde en nog vast te stellen subsidieplafonds. Daarbij is van belang om op te merken dat het algemeen bestuur bevoegd blijft tot het vaststellen van de subsidieplafonds. In het Mandaatbesluit wijziging subsidieplafonds Waterschap Vallei en Veluwe 2025 (hierna: het Mandaatbesluit) dat ter vaststelling voorligt, is deze wens van het algemeen bestuur uitgewerkt. Hiermee is toezegging 143 afgedaan.

Beoogd effect

Het Mandaatbesluit heeft tot gevolg dat wendbaar en adequaat op situaties kan worden gereageerd en/of geanticipeerd.

Argumenten

1.1. Mandaat; het algemeen bestuur blijft bevoegd

Mandaat betekent dat het college van dijkgraaf en heemraden namens het algemeen bestuur een besluit neemt. Vanuit juridisch oogpunt verschuift de bevoegdheid, anders dan bij delegatie, niet naar het college van dijkgraaf en heemraden. Dit betekent dat het algemeen bestuur altijd bevoegd blijft om de gemandateerde bevoegdheid zelf uit te oefenen en dat het algemeen bestuur ook altijd zelf kan bepalen om de subsidieplafonds te wijzigen.

1.2. Voorwaarden mandaat

In het Mandaatbesluit worden een drietal voorwaarden genoemd waaronder het college van dijkgraaf en heemraden de bevoegdheid mag uitoefenen. Op deze voorwaarden zal hierna puntsgewijs nader worden ingegaan:

1.2.1. Wijziging mag niet leiden tot overschrijding van het in de begroting totale beschikbare bedrag aan subsidies

De voorgestelde bevoegdheid in het Mandaatbesluit betekent dat het college van dijkgraaf en heemraden enkel subsidieplafonds mag wijzigen zolang dit binnen het totale beschikbare bedrag aan subsidies in de begroting blijft.

1.2.2. Het college mag de bevoegdheid niet ondermandateren

In het Mandaatbesluit is opgenomen dat het college van dijkgraaf en heemraden de bevoegdheid tot wijziging van de door het algemeen bestuur vastgestelde en nog vast te stellen subsidieplafonds niet mag ondermandateren. Dit betekent dat het college deze bevoegdheid niet kan ondermandateren aan de secretaris-directeur en dat alleen het college bevoegd is om het mandaat namens het algemeen bestuur uit te oefenen.

1.2.3. Bekendmaking besluit tot wijziging

Met name wanneer sprake is van verlaging van een subsidieplafond is het van groot belang om dit besluit op de juiste wijze bekend te maken. Uit oogpunt van rechtszekerheid moet een subsidieplafond bekendgemaakt worden vóór de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld. Reden hiervan is dat, als een aanvraag leidt tot overschrijding van het subsidieplafond, deze aanvraag moet worden geweigerd. Als een subsidieplafond of een verlaging daarvan later wordt bekendgemaakt (dus gedurende het tijdvak waarin subsidieaanvragen kunnen worden ingediend), heeft deze bekendmaking géén gevolgen voor voordien ingediende aanvragen. Als een subsidieplafond wordt verlaagd gedurende de periode waarin subsidieaanvragen kunnen worden ingediend, heeft deze verlaging géén gevolgen voor subsidieaanvragen die vóór de bekendmaking van de verlaging zijn ingediend. Als deze subsidieaanvragen het verlaagde subsidieplafond overschrijden, kunnen deze aanvragen dus niet geweigerd worden met een verwijzing naar het verlaagde subsidieplafond.

Wat hiervoor is toegelicht met betrekking tot een verlaging van het subsidieplafond geldt overigens ook voor een verhoging van het subsidieplafond. Kortom: Aanvragen die zijn ingediend voor het besluit en de bekendmaking tot verlaging of verhoging van het subsidieplafond kunnen niet worden geweigerd; voor aanvragen die zijn ingediend na het besluit en de bekendmaking kan wel een beroep worden gedaan op de verlaging of verhoging van het subsidieplafond en een aanvraag worden geweigerd of worden toegekend.

1.3.1. Efficiënt gebruik subsidiegelden en wendbare subsidieverstrekking

Als gevolg van het Mandaatbesluit stelt het algemeen bestuur het college van dijkgraaf en heemraden in staat om niet alleen wendbaar te reageren in voorkomende situaties, maar ook om de subsidiegelden efficiënt te gebruiken binnen de begroting en naar buiten toe een wendbare subsidieverstrekking te bevorderen.

Kantttekeningen en risico's

Voor de kanttekeningen en risico's wordt verwezen naar de punten 1.2.1 tot en met 1.2.3. De voorwaarden die aan het Mandaatbesluit zijn verbonden hebben tot doel om helderheid en transparantie te creëren in de verhouding tussen het algemeen bestuur en het college van dijkgraaf en heemraden en om – waar het de aanvrager van een subsidie betreft – rechtszekerheid en duidelijkheid te bieden indien sprake is van een verlaging van een subsidieplafond.

Financiën

Het Mandaatbesluit heeft betrekking op de subsidieplafonds zoals deze zijn vastgesteld door het algemeen bestuur in de begroting. Vanuit financieel oogpunt zijn er geen gevolgen.

Personele consequenties

Niet van toepassing.

Veiligheidsaspecten

Niet van toepassing.

Prioritering

Niet van toepassing.

Juridische aspecten

Het algemeen bestuur is bevoegd mandaat te verlenen aan het college van dijkgraaf en heemraden ten aanzien van het wijzigen van subsidieplafonds. Aanvullend wordt verwezen naar de punten 1.2.1. tot en met 1.2.3. zoals genoemd onder de argumenten.

Communicatie en participatie

Na vaststelling van het mandaatbesluit wordt deze gepubliceerd in het Waterschapsblad en op www.overheid.nl.

Vervolg en Monitoring

De 'Algemene subsidieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2020' wordt op dit moment geactualiseerd. Naar verwachting wordt dit onderwerp medio voorjaar 2026 geagendeerd.

Bij de eerst volgende aanpassing van de Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023 wordt het mandaat aan het college van dijkgraaf en heemraden om door het algemeen bestuur vastgestelde en nog vast te stellen subsidieplafonds te wijzigen, zoals dat staat in het Mandaatbesluit wijziging subsidieplafonds Waterschap Vallei en Veluwe 2025, in de Organisatieverordening Waterschap Vallei en Veluwe 2023 opgenomen. Het Mandaatbesluit wijziging subsidieplafonds Waterschap Vallei en Veluwe 2025 wordt dan ingetrokken.

Standpunt van de commissie

Gaat als hamerstuk naar het algemeen bestuur van 6 oktober 2025. Dijkgraaf Ornstein heeft een toezegging gedaan. In de adviesnota wordt opgenomen dat het betreffende mandaat wordt opgenomen in de organisatieverordening bij de eerste volgende aanpassing van de organisatieverordening.

Bijlagen

1. Mandaatbesluit wijziging subsidieplafonds Waterschap Vallei en Veluwe 2025.

Ondertekening

drs. ing. K.A. Blokland
secretaris

mevrouw mr. S.H.M. Ornstein MCPm
dijkgraaf

Besluit